

摘 要

2021年，林草系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，认真践行习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，聚焦重点、合力攻坚，全面推动林草工作高质量发展，各项重点工作均取得阶段性成果，“十四五”实现良好开局。

1. 大规模国土绿化扎实推进

2021年，首次实行年度造林任务“直达到县、落地上图”精细化管理。全年共完成造林面积375.44万公顷，超计划完成15万公顷。其中，封山育林面积近10年来首次超过人工造林面积。全年共完成森林抚育面积642.21万公顷。其中，天然林保护修复、公益林建设、后备森林资源培育项目顺利实施，完成森林抚育面积113.33万公顷。全年共完成种草改良面积329.49万公顷，超计划完成7.51%。其中，人工种草面积131.36万公顷，草原改良面积198.13万公顷。安排中央财政湿地保护与恢复项目89个，湿地生态效益补偿项目29个，实施湿地保护修复重大工程项目15个。北方12个省（自治区）和新疆生产建设兵团完成年度防沙治沙任务140万公顷，西南8个省（自治区、直辖市）完成石漠化防治任务33万公顷。截至2021年，开展国家森林城市建设的城市达482个，193个城市被授予国家森林城市称号。其中，2021年新增创建城市43个。全民义务植树历经40年，开展形式更为多元，完成全民义务植树网改版升级、全民义务植树微信公众号优化完善。

2. 以国家公园为主体的自然保护地体系建设取得重要突破

2021年，会同11个部门和12个试点省（自治区）全面梳理总结了我国国家公园在自然生态系统保护、管理体制机制、保护与发

展等方面的成效和经验，圆满完成国家公园体制试点。正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园。分别与第一批国家公园涉及的10个省（自治区）建立局省联席会议机制，下设协调推进组，合力推进国家公园建设。国务院批复同意在北京设立国家植物园。完成全国自然保护地整合优化预案编制工作。1个国家级自然保护区功能区调整，20个国家级自然保护区总体规划获批；41个国家级森林公园总体规划审查完成；30个国家草原自然公园总体规划通过省级评审；44个国家湿地公园试点通过验收；国家沙漠（石漠）公园开展优化调整；8个国家级风景名胜区总体规划审核完成。第44届世界遗产大会在福建省福州市举办。

3. 资源保护管理成效显著

2021年，全国省、市、县、乡、村各级林长体系已逐步建立。林草法治建设进一步强化，全国人民代表大会常务委员会审议通过《中华人民共和国湿地保护法》《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国种子法〉的决定》，继续推进《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国国家公园法》《中华人民共和国森林法实施条例》《中华人民共和国自然保护区条例》《中华人民共和国风景名胜区条例》等法律法规制修订。深入贯彻行政审批改革，共发布规范性文件6件。全年共发生林草行政案件9.59万起，查结9.05万起，受理行政许可1575件，办理行政复议案件12件，行政诉讼案件18件。审核审批使用林地建设项目6.42万项；选定70个单位开展森林经营任务落地上图试点；违法违规占用林地面积、采伐林木蓄积量连续3年下降。第二次全国古树名木资源普查完成，普查范围内的古树名木共计508.19万株。草原保护修复制度体系不断完善，草原征占用管理和第三轮草原补奖工作继续推动。推进湿地保护修复制度建设、调查监测、监督管理、名录发布、保护宣教等工作。完成第六次全国荒漠化和沙化调查。推进重点物种

资源调查和保护规划编制工作，调整发布《国家重点保护野生动物名录》《国家重点保护野生植物名录》，大熊猫、海南长臂猿、穿山甲、朱鹮、绿孔雀、兰科植物、苏铁等濒危野生动植物拯救保护成效显著。强化森林草原防火督导检查，实行全覆盖包片蹲点指导。全国共发生森林火灾 616 起，受害森林面积 4456.6 公顷，因灾伤亡 28 人，森林火灾次数、受害面积、因灾伤亡人数分别比 2020 年下降 47%、48%、32%。全国共发生草原火灾 23 起，受害面积 4199 公顷，与 2020 年相比，草原火灾次数增加 10 起，但受害面积下降 62%。松材线虫病发生面积和病死树数量实现“双下降”，美国白蛾应急处置成效明显，常发性有害生物得到持续控制，未形成大的灾害。草原虫害、有害植物整体轻度危害，但草原鼠害危害面积居高不下。科学应对野生动物疫情 21 起，有效阻断了疫病扩散传播。开展 14 个省（自治区）野猪危害防控综合试点。完成森林、草原、湿地生态系统外来入侵物种普查试点。继续加强森林草原安全生产防控。

4. 林草产业稳定增长

2021 年，全国林草产业产值达 8.73 万亿元，其中，林业产业总产值 8.68 万亿元，草产业总产值为 578.42 亿元，分别比 2020 年增长 6.88%、6.57%。林业产业产值结构保持稳定，由 2020 年的 32 : 45 : 23 调整为 31 : 45 : 24。木材、竹材、锯材、人造板等木质林产品产量均比 2020 年有所增长，增长最多的为木材产量，达到 12.99%。各类经济林产品产量首次突破 2 亿吨，同比增长 3.79%。茶油产量 88.94 万吨。林下经济经营和利用林地面积超过 0.4 亿公顷，总产值稳定在 1 万亿元左右。全年林草旅游与休闲达 32.89 亿人次，比 2020 年增加 1.21 亿人次。林产品进出口快速增长，木材产品供求小幅扩大、对外依存度明显降低，木材产品进出口价格水平大幅上涨。林产品出口 921.56 亿美元，比 2020 年增长 20.51%，占全国商品出口额的 2.74%；林产品进口 928.80 亿美元，比 2020 年增长

25.10%，占全国商品进口额的 3.46%。木材产品市场总供给和总消费均为 56648.65 万立方米，分别比 2020 年增长 2.08%。木材产品总体出口价格水平和进口价格水平分别上涨 9.78% 和 23.35%。草产品以进口为主，进口 9.27 亿美元，比 2020 年增长 28.75%。

5. 林草重点改革持续深化

2021 年，重点国有林区各森工（林业）集团结合企业发展实际，加强对林区社会发展的投入和支持，强化森林资源经营，实现政企分开，实施管理机构瘦身，统筹医疗保障。国有林场深化改革试点启动，确定浙江省金华市东方红林场等 3 家国有林场为深化改革试点单位，支持塞罕坝机械林场“二次创业”。推进国有林场管护用房建设试点，共新建和改建管护用房 402 处。深化集体林权制度改革，全国新型林业经营主体总数超过 29.47 万个，年末实有林地经营权流转面积 0.12 亿公顷，林权抵押贷款余额 880 多亿元。

国家出台科学绿化、生态保护修复、巩固脱贫成果、资金项目管理等多项林草政策，编制印发《“十四五”林业草原保护发展规划纲要》《关于科学绿化的指导意见》《关于加强草原保护修复的若干意见》《关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见》《关于实现巩固拓展生态脱贫成果同乡村振兴有效衔接的意见》《重点区域生态保护和修复中央预算内投资专项管理办法》《林业草原生态保护恢复资金管理办法》等文件。全国林草投资完成额 4169.98 亿元，其中，用于生态修复治理投资占全国林草投资完成额的 51.20%。

6. 林草服务区域发展战略能力不断提升

2021 年，林草业继续服务和融入国家发展战略。配合相关部门印发《“十四五”长江经济带发展规划实施方案》《关于全面推动长江经济带发展财税支持政策的方案》。组织编制《“十四五”黄河流域湿地保护和修复实施方案》，配合相关部门编制《黄河流域生态环境保护专项规划》。推动华北五省（自治区、直辖市）森林草原防

火联防联控，进一步提高冬奥赛区及周边森林草原火灾综合防控能力。支持京津冀地区开展湿地保护修复，修复退化湿地面积 2722 公顷。为促进中国与“一带一路”沿线国家和地区的经贸投资交流合作，第五届中国—阿拉伯国家博览会在宁夏银川市开幕。传统区划下，东部地区为全国林业产业产值最高的区域，林业产业产值占全国的 40.34%。中部地区油茶产业持续向好发展，油茶产业产值占全国的 68.18%。西部地区为草业发展重点区域，种草改良面积、草产业产值分别占全国的 93.23%、91.32%。东北地区为林草系统从业人员和在岗职工人数最多的区域，分别为 31.62 万人和 31.17 万人，各占全国的 36.10% 和 38.45%。

7. 支撑保障能力持续增强

2021 年，全国共生产林木种子 1634 万千克。良种基地 1037 个，其中，国家重点良种基地 294 个。遴选出 800 多项林草科研成果进入国家林业和草原局科技成果储备库，入库总数达到 11600 多项。发布 54 项推荐性国家标准、54 项林业行业标准和 10 项林业行业标准外文版。授予植物新品种权 761 件，发布植物新品种公告 15 批。171 个单位被命名为第五批全国林草科普基地，新增 128 个全国生态文化村。林草研究生教育毕业生人数比上一学年增加 13706 人。构建林草生态网络感知系统数据库，接入林草生态综合监测等 16 个局内业务系统，接入云南亚洲象预警监测等 10 个地方业务系统，优化林草防火预警系统，建设松材线虫病疫情防控监管平台等重点业务应用模块。林业工作站指导扶持乡村林场 19345 个，共有 3220 个乡镇（镇）林业工作站加挂乡镇林长办公室牌子。

8. 林草宣传和对外合作交流深入开展

2021 年，林草宣传成效显著。全球 180 多个国家和地区 3000 家以上媒体对妥善处置北移象群事件进行报道，社交平台点击量超过 110 亿次。联合中央电视台直播超百期品牌栏目《秘境之眼》，协

摘 要

助摄制的纪录片《国家公园：野生动物王国》在全球 100 多个国家和地区播出。中央主流媒体对林草领域报道量超 8 万条，新媒体短视频浏览量近 3.4 亿次，同比实现倍增。全年共出版林草图书 676 种。在政府间林草合作方面，主办“第三次中国－中东欧国家林业合作高级别会议”，发布《中国－中东欧国家关于林业生物经济合作的北京声明》，召开中蒙林业工作组荒漠化防治专题会议，与新加坡国家公园局签署《关于自然保护的谅解备忘录》。在区域和双边政府间林草合作方面，制定《中国－中东欧国家林业产业合作指南》，推动亚太经合组织（APEC）框架下林业交流与合作，组织召开中欧森林执法与治理双边协调机制（BCM）第 11 次会议，与多国召开林业合作专题会。在民间合作与交流方面，与境外非政府组织新开展林草合作项目 166 个。《濒危野生动植物种国际贸易公约》等公约履行工作成果丰富。